

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 12.2.2018 (בסבב חתימות)
פרוטוקול מס' 16/18

בקשה להתקשרות עם מרכז הידע לחקר הזדקנות בישראל - האוניברסיטה העברית בירושלים

מצי"ב בקשתה של גב' הוברט אשכנזי, ראשת תחום רווחה וספורט.

רקע

המשרד פועל לפיתוח תשתית הידע בנושא הזקנה ובכלל זה פועל לקידום מחקרים שונים בתחום והפצת ידע בנושא זה לאנשי המקצוע בתחום.

במסגרת זו, בשנת 2007 נחתם הסכם, בין המשרד (ובשמו דאז- "המשרד לענייני גמלאים") ובוצעה התקשרות עם האוניברסיטה העברית לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר בתחום הזקנה; ריכוז נתונים על אוכלוסיית הזקנים, תהליכי הזדקנות ומגמות חברתיות, בריאותיות וכלכליות וביצוע שירותים ישירים למשרד, ההתקשרות נסתיימה ביום 31.11.2009, וחודשה באישור ועדת הפטור המשרדית, בהסכם חדש לתקופה של שלוש שנים ועד ליום 10.3.2013. ביום 22.12.2013 התקשר המשרד עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע לחקר ההזדקנות בישראל (להלן – "מרכז הידע") בהסכם מיום 22.12.2013 לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר לחקר הזדקנות בישראל לתקופה של שנה עם אופציות למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת גם הן. השירותים כללו ריכוז נתונים על אוכלוסיית הזקנים, תהליכי הזדקנות ומגמות חברתיות, בריאותיות וכלכליות, ביצוע הנדרש במסגרת השתתפות בסקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה (פרויקט SHARE), הנגשת יכולת השימוש בידע שנצבר במרכז הידע לגורמים הרלוונטיים בתחום הזקנה וכן מתן שירותים ישירים למשרד. ההתקשרות אושרה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בעלות למשרד של עד 1 מלש"ח (כולל מע"מ) לשנה (פרוטוקול 49/13).

המשרד מימש את שלושת האופציות שהיו נתונות לו בהסכם ההתקשרות כדלקמן:

- ביום 25.12.2014 נחתמה תוספת להסכם מיום 22.12.2013 במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2015 עד ליום 31.12.2015, בסך 911,500 ₪
- ביום 30.12.2015 נחתם הסכם הארכה במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, בסך 908,802 ₪.
- ביום 25.12.2016 נחתמה תוספת שלישית להסכם מיום 22.12.2013, במסגרתה הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017, בסך 908,802 ₪.

ביום 18.6.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2752, שאישרה מימון פרויקט SHARE בין השנים 2017-2019 ע"י גופים ממשלתיים כמפורט בהחלטה (מצי"ב). בד בבד ההתקשרות הקיימת עם מרכז הידע באשר עמדה בפני סיום והמשרד האריך את ההתקשרות עם מרכז הידע (שאינם כוללים את פרויקט SHARE) ללא עלות, וזאת עד ליום 14.2.2018 (ר' החלטת ועדת מכרזים מיום 21.12.2017 פרוטוקול 126/17).

עתה, מבוקש לבצע ההתקשרות חדשה עם מרכז הידע זאת במסגרת סעיף 3(30) לתקנות חובת המכרזים כמיזם משותף, כאשר כל צד יעמיד ממקורותיו לפחות 50% מהתקציב הנדרש לביצוע המיזם. ביום 17.1.2018 (פרוטוקול 2/18) ועדת מכרזים קבעה כי המדובר ברכישת שירותים במסגרת

מיזם משותף והנחתה את גב' הוברט אשכנזי לדאוג לפרסום החלטתה באתר מנהל הרכש למשך 14 ימי עבודה, כקבע בתקנה 3(ב)3 לתקנות חושבת המכרזים. גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי פרוטוקול הוועדה פורסם כנדרש וכי לא התקבלו כל השגות.

אשר על כן, עתה מבוקש לאשר התקשרות עם מרכז הידע. מצ"ב נספח תקציבי וכן תוכנית עבודה.

דיון

דיווח הגורם המקצועי על השנה החולפת:

גב' הוברט מוסיפה כי המשרד שבע רצון מפעילות מרכז הידע בשנה החולפת, וכי מתקיים שיתוף פעולה פורה שהביא להעמקת התשתית המחקרית בתחום הזקנה. גב' הוברט אשכנזי מציגה בפני הוועדה את דו"ח סיכום ההתקשרות וכן דו"ח שנתי מדעי (נכון לדצמבר 2017), ומציינת שבין הפעילויות שהתבצעו בשנה החולפת ניתן לציין כי היקף המאגר הבבליוגרפי גדל, והוא עומד על 5,190 מקורות, בהם 570 מקורות חדשים. כמו כן עודכן המאגר הסטטיסטי לשנת 2015, בוצעו 31 הדרכות בקרב קהל החוקרים והסטודנטים באוניברסיטאות ומכללות, לשכות לשירותים חברתיים – מחלקות לאזרחים ותיקים, לשכות בריאות מחוזיות, עיריית ת"א, מרכז המידע והמחקר של הכנסת, נציבות שירות המדינה – צוערים בשירות המדינה כמו כן התקיים יום עיון אחד בנושא "תקופת החיים החדשה" לכ-100 משתתפים, רשימת התפוצה עלתה לכ-5,000 נמענים, ממוצע הכניסות היומיות עומד על 400 מבקרים מכל רחבי העולם (כפי שהיה בשנה שעברה), התקבלו 60 פניות מחוקרים, סטודנטים ואחרים בבקשה לסיוע באיתור מידע.

לשאלת הוועדה באשר לקיום מחקר אקדמי וקיום יום העיון השני, משיבה גב' הוברט אשכנזי כי בשנת 2017 לא התקיים מחקר בשל בקשת המשרד לשנות את נושא המחקר מהנושא שתוכנן מלכחילה, ונוצר עיכוב בהסכמה על נושא המחקר החדש. גב' הוברט אשכנזי מציינת כי מברור שערכה עם מרכז הידע אין מניעה לערוך שני מחקרי הערכה במסגרת התקשרות החדשה ועל כן מבוקש כי מימוש רכיב זה יעשה במסגרת הסכם ההתקשרות החדש. באשר לקיום יום העיון השני, בשל לוחות זמנים צפופים, יום העיון שעתיד היה להתקיים תחילה במסגרת התקשרות במהלך שנת 2017, ושהוארכה עד ליום 14.2.2018, לא התקיים. יחד עם זאת, גב' הוברט אשכנזי מציינת כי מדובר בחריג, וכי בשנים שעברו התקיימו שני ימי עיון ולכן היא צופה כי גם בהמשך ההתקשרות יהיו שני ימי עיון.

על הבקשה הנוכחית

גב' הוברט אשכנזי מציגה בפני הוועדה את תוכנית העבודה לשנה זו, ועד ליום 31.12.2018. מרכז הידע יפעל להעמקת התשתית המחקרית בתחום חקר הזקנה. המרכז יבצע פעולות כדי להרחיב את החשיפה לתכנים בקרב קהילת הגרונטולוגים, חוקרים, קובעי המדיניות, אנשי מקצוע, וקהלים רלוונטיים נוספים בתיאום עם נציג המשרד.

הוועדה סוקרת את תקציב הפרויקט, ומשווה אותו לתקציב של השנה החולפת. הוועדה רושמת לעצה כי המדובר בתקציב ל-10 חודשים, בעוד התקציב של שנת 2017 התייחס לשנה שלמה, וזאת ביחס לרכיבים שאינם במסגרת מחקר SHARE לגביהם מתוכננת להתבצע התקשרות נפרדת:

רכזת פרויקט – רכיב זה הופחת ב-4,944 ₪ בשכרה החודשי של רכזת הפרוייקט בשל שינוי כוח אדם וכניסה לתפקיד של עובדת חדשה בעלת ותק פחות.

אנליסט בכיר, רכז ידע ומזיני נתונים – אין שינוי בעלות רכיב זה ביחס לשנה שעברה.

מנהל בסיס נתונים – המשרה הופחתה מאחר שנפח עבודתו של מנהל בסיס הנתונים ירד וזאת בשל פיצול המיזם המשותף מסקר SHARE, כך שהתקן עומד על 50%, ונעשתה הפחתה יחסית גם בשכר.

הדרכות – יבוצעו 30 הדרכות השנה. ההדרכות יבוצעו לעמותות ומולכ"רים מתחום הזקנה. במקרה בו מכסת ההדרכות לא תמוצה, יערכו הדרכות לעמותות ומולכ"רים שיש להם פעילות בתחום הזקנה. ההדרכות יכללו 2 מרכיבים: הדרכה על השימוש במאגרי הידע של המרכז, והרצאה ייעודית בתחום העיסוק של הקבוצה המודרכת (לדוגמא: הרצאה בתחום תעסוקה, דיור, פנאי, בדידות ועוד בהתאם לתחום העיסוק של הקבוצה). אין שינוי בעלות רכיב זה ביחס לשנה שעברה.

דמי שירות בגין ציוד, מחשוב – קיים שינוי בעלות רכיב זה ביחס לשנה שעברה. רכיב זה הורד ב-1,300 ₪ ועתה עומד על 13,000 ₪ (בעבר עמד על 14,300 ₪) לבקשת סגן חשב המשרד, גב' הוברט אשכנזי מפרטת כי דמי השירות כוללים דמי שרת עבור שטח אחסון רחב לאחזקת אתר מרכז הידע וכן בסיס הנתונים, תשלום המועבר לחברת AMAN שבנתה ומתחזקת את אתר מרכז הידע, וכן את המאגר הביבליוגרפי, רכישת מחשבים, תוכנה וחומרה.

דפי מידע בטכניקת אינפוגרפיקה (חדש) – גב' הוברט אשכנזי מציינת כי המדובר ברכיב חדש, שהתווסף לבקשת המשרד. במסגרת רכיב זה האוניברסיטה תכין 3 דפי מידע (באישור המשרד) שיציגו מידע עדכני והיבטים נבחרים לגבי האוכלוסיה המבוגרת בישראל. המידע יוצג באופן חזותי ומעוצב.

עדכון לוחות סטטיסטיים 2016 (משאב) – אין שינוי בעלות רכיב זה ביחס לשנה שעברה.

מחקרי הערכה – מאחר שבשנה החולפת לא בוצע מחקר הערכה, בשל חילוקי דעות באשר לנושא המחקר, בשנה זו מבוקש כי יתקיימו שני מחקרי הערכה, בעלות כוללת של 40,000 ₪ עבור כל אחד מהמחקרים, כך שלמעשה אין שינוי בעלות רכיב זה ביחס לשנה שעברה.

סדנאות ופרסומים – בשנה שעברה רכיב זה עמד על 20,000 ₪ ואילו השנה מבוקש להעלות את סכום הרכיב ב-7,000 ₪ נוספים, וזאת מאחר שהיחידה המקצועית התקשתה לערוך כנסים מקצועיים בסטנדרט גבוה בסכום זה, וכי מחירי עלות הכנסים עלו.

גב' הוברט אשכנזי מציינת כי האוניברסיטה תספק נתונים מידע וייעוץ למשרד באופן תקופתי ולפי בקשת המשרד, תפרסם ותפיץ את החומרים הרלוונטיים וכן תעדכן את מערכת החיפוש הממוחשבת למחקרים ומקורות בתחום הזקנה, כקבוע בתוכנית העבודה המצ"ב.

באשר למקורות המימון העצמאיים של האוניברסיטה, גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי מקורות המימון מצורפים בנספח הצהרת האוניברסיטה, שהוא בחתימת מורשי חתימה מטעמה ואישור עו"ד באשר למקורות העצמאיים של האוניברסיטה.

בהתאם לס' 2.9.1 להוראת תכ"ס 7.5.1.1 ("ערבויות"), מבוקש הסכם ההתקשרות יכלול הוראת קיזוז חלף ערבות, שכן המדובר בהתקשרות עם מוסד להשכלה גבוהה. הוועדה מאשרת את הבקשה.

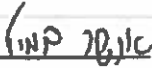
ועדת המכרזים סבורה כי התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים היא המתאימה ביותר בנסיבות העניין נוכח כך שמרכז הידע הנו מאגר ייחודי בתום הזקנה שהוקם ביוזמת הממשלה מתוך כוונה להלנהיש מידע מחקרי לציבור.

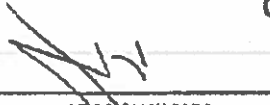
הוחלט

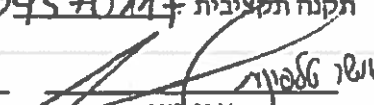
בהתאם לסעיף 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לאשר התקשרות עם מרכז הידע - האוניברסיטה העברית עבור השירותים המצויינים לעיל, לתקופה של 10.5 חודשים עם שלוש אופציות להארכת ההתקשרות לתקופות נוספות, שלא תעלינה על 36 חודשים במצטבר, וזאת בהיקף שלא יעלה על 308,273 ש"ח כולל מע"מ, ל-10.5 חודשים. (סך ההתקשרות כולל מרכז הידע עומדת על 639,210 ש"ח). סך כל ההתקשרות למשרד, כולל אופציות לא יעלה על 1,300,000 ש"ח כולל מע"מ (ככל שחל).

ההתקשרות כפופה לכך שהאוניברסיטה תעמיד ממקורותיה סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע הפרויקט, וכן לאישור ועדת הפטור המשרדית.

תקנה תקציבית 04570117



קרינה קלינגר


ירחן שטיינברג


אבי כהן

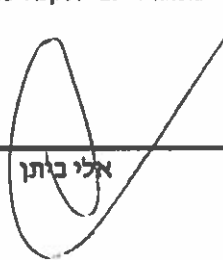

יגאל פחימא

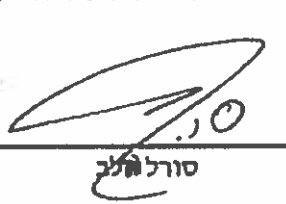

נחמה גלבד צנור

חתימת הגורם המקצועי

מיטל הוברט אשכנזי

אישור ועדת הפטור המרכזית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת מכרזים הני"ל, ובכפוף לאמור בו, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההחלטה הני"ל בדבר התקשרות עם האוניברסיטה העברית בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.


אבי כהן


סורלה הלך


אבי כהן